

北京市雨仁律师事务所

— 雨仁矿业周报 —

第十四期（2021年12月20日-24日）



地址：北京市西城区月坛北街26号恒华国际商务中心A座4层 邮编：100045
电话：010-58566980/81/82/83 邮箱：yurenlawyer@yurenlawyer.com 网址：www.yurenlawyer.com

← 点击左侧-后退

点击右侧-前进 →

目 录

【涉矿法规政策】	- 1 -
国家发展改革委关于进一步推进投资项目审批制度改革的若干意见.....	- 1 -
国家发展改革委等部门关于印发《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035年）》的通知.....	- 7 -
自然资源部办公厅关于印发《自然资源部政务大厅服务规范》的通知.....	- 8 -
自然资源部办公厅关于印发《自然资源部行政许可事项办理程序规范》的通知.....	- 11 -
自然资源部办公厅关于进一步规范地质资料汇交管理的通知.....	- 18 -
【涉矿重大事件】	- 28 -
中央政治局会议首次把矿产安全和能源安全并列.....	- 28 -
全国地勘行业信用监管制度全面实行.....	- 28 -
全国工业和信息化工作会议在京召开 2022年要实施工业领域碳达峰行动 稳步推进产业绿色低碳转型.....	- 30 -
自然资源部关于发布《固体矿产勘查地质填图规范》等10项行业标准的公告.....	- 33 -
矿产资源开发利用“三率”标准研究启动.....	- 35 -
中国稀土集团有限公司成立.....	- 36 -

【国际矿业要闻】 - 37 -

 全球最年轻的总统来袭，35岁的他让全球铜、锂矿商们“心慌”！ - 37 -

 全球铜锂大变局？权威解读智利新总统矿业新政！ - 39 -

 阿根廷丘布特省承诺废除矿山区划法.....- 43 -

 锂供不应求 但锂矿开发遇阻.....- 44 -

 淡水河谷以 2.7 亿美元将 Moatize 煤矿出售给 Vulcan - 47 -

 伦丁矿业以 6.25 亿加元收购世界级铜金矿项目——何赛玛利亚..... - 48 -

【涉矿法规政策】

国家发展改革委关于进一步推进投资项目审批制度改革的若干意见

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202112/t20211222_1308882.html?code=&state=123



中华人民共和国国家发展和改革委员会
National Development and Reform Commission

首页

机构设置

新闻动态

政务公开

首页 > 政务公开 > 政策 > 通知

国家发展改革委关于进一步推进 投资项目审批制度改革的若干意见

发改投资〔2021〕1813号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委：

近年来，各地方认真贯彻党中央、国务院决策部署，积极推进投资领域“放管服”改革，在提升投资建设便利化水平方面取得明显成效，投资管理制度体系更加健全，投资审批服务更加便捷，事中事后监管更加有效，企业和群众对改革的获得感大幅提高。但随着改革的推进，深层次问题也逐渐凸显，一些政策界限不够清晰，有关制度机制还不够完善，相关改革的协同性有待增强，投资审批“一网通办”还需持续深化，这些问题制约了投资领域“放管服”改革向纵深推进。

为进一步推进投资项目审批制度改革，提升投资建设全流程的科学化、规范化、便利化水平，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，围绕全面改善投资环境，立足统筹指导，坚持规范审批与优化服务并重，着力明确政策界限，着力完善制度机制，着力增进改革协同，不断提升投资项目在线审批监管平台（以下简称投资在线平台）创新应用水平，规范有序深化投资项目审批制度改革，为充分激发社会投资活力和动力，继续发挥投资对稳定经济增长的关键作用提供有力支撑。

二、进一步明确和简化投资审核管理

（一）**加快健全投资管理制度体系。**深化投资领域“立改废”，加快修订中央预算内直接投资、投资补助、贷款贴息，以及企业投资项目核准和备案管理等制度规范，增强投资法规制度的统一性和协调性，不断提升投资决策科学化、制度化、规范化水平。尚未出台政府投资法规配套制度的地方，要进一步加大工作力度，尽快推动出台政府投资地方性法规制度，细化本地区政府投资管理的法定职责、程序和机制，为统筹安排、规范使用各类政府投资资金提供制度保障。

（二）**严格投资审批事项管理。**对有明确法律法规依据的审批事项，各地方应在《全国投资项目在线审批监管平台投资审批管理事项统一名称和申请材料清单》（发改投资〔2019〕268号）基础上，梳理形成本省区域内统一的投资审批清单和申报材料清单。同时，积极履行投资综合管理职责，严格控制新增或变相增设审批环节，对涉及新增或以“服务”“登记”等名义变相增设投资审批环节的，要严格把关。对企业能够自主决定、市场能够有效调节、行业组织或者中介

机构能够自律管理、行政机关采用事后监督等方式能够解决的审批事项，要及时推动取消。

（三）简化特定政府投资项目审批管理。落实《政府投资条例》有关规定，对列入相关发展规划、专项规划和区域规划范围的政府投资项目，可以不再审批项目建议书；对改扩建项目和建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目，可以合并编制、审批项目建议书、可行性研究报告和初步设计；根据《突发事件应对法》《国家突发公共事件总体应急预案》，为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的政府投资项目，可以在合并编制报批文件、简化审批程序的基础上，通过建立绿色通道、部门集中会商等方式，提高审批效率。对于《政府投资条例》第十三条第一款第三项规定属于地方审批权限的，其建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的政府投资项目的具体范围，由各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委作出具体规定，报国家发展改革委（投资司）。

三、进一步创新和优化投资审批程序

（四）推进实施企业投资项目承诺制。以优化投资环境为目标，规范有序实施以“告知承诺+事中事后监管”为核心的企业投资项目承诺制改革。坚持政府定标准，各地方发展改革部门要会同或推动有关部门以法律法规设定的标准作为准入承诺标准，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益外，分行业分领域研究提出企业投资项目实施所涉及的审批事项承诺内容和标准。坚持企业作承诺，对符合要求的企业投资项目，由企业自主选择并按照政府制定的标准作出具有法律效力的书面承诺，企业依法依规开展相关工作。坚持过程强监管，各地方发展改革部门要

会同或推动有关部门加强对项目推进过程的监管，明确监管重要节点和相应监管要求，并纳入投资在线平台实行动态监督。坚持信用有奖惩，各地方发展改革部门要推动有关部门对照承诺和标准依法依规对项目组织验收，通过验收的项目方可投入使用，达不到承诺要求的项目要督促整改到位，情节严重的依法依规予以惩戒。

（五）创新投资在线平台建设应用。结合党史学习教育“我为群众办实事”活动，在强化信息资源共享基础上，各级发展改革部门要依托投资在线平台，建立地方和企业反映投资审批问题的办理和反馈机制，梳理形成高频次咨询事项的统一答复口径，并向社会公布；对涉及其他部门的问题，要建立转办机制，并及时跟踪办理进度。要不断拓展投资在线平台应用领域，以固定资产投资项目代码为基础，研究加强与银行、基金等金融机构信息系统的互联共享，推动解决企业和金融机构融资对接难题。利用投资在线平台归集的项目和审批信息，探索运用大数据分析技术开展投资意向分析等，为研判投资趋势、服务投资调控提供支撑。

（六）总结推广地方典型经验。强化改革统筹协调，推行浙江省持续深化投资项目审批制度改革、协同推进“标准地”“区域评估”等相关领域改革的创新做法；推广长三角生态绿色一体化发展示范区探索跨区域项目审批管理的经验做法。持续优化审批服务，推广北京市、湖北省依托投资在线平台集成优化相关行业建设审批系统，深化投资审批“一网通办”的有益经验。大幅压减投资审批“编报评批”程序，推广山西省以法治化手段规范推进企业投资项目承诺制改革，探索推进取消施工图审查的典型经验。推进智慧监管，推行福建省、重庆市坚持“制度+技术”，运用大数据助力投资项目审批、招标采购和建设实施“智能管”的先进经验。积极助力投资主体便利化融资，

推广河北省搭建在线“金融广场”，破解银企对接“最后一公里”创新做法。

四、进一步规范和严格投资审批活动

（七）规范投资项目前期工作。修订印发投资项目可行性研究制度规范，落实遏制高耗能、高排放项目（以下简称“两高”项目）盲目发展、推进实现碳达峰碳中和目标要求，将用地用海和规划选址、节能、节水、环保等要求落实到项目可行性研究中；要立足我国国情，并体现投资高质量发展要求，研究借鉴将“环境、社会和治理”（ESG）等国际先进理念融入可行性研究框架体系，从源头上提高投资项目前期工作质量。

（八）加强投资项目决策管理。研究修订投资项目评价规范，完善投资决策咨询评估机制，切实把好项目“准入关”，对投资项目是否符合发展建设规划、区域规划、产业政策，以及政府投资项目资金筹措等建设条件落实情况等，要重点加以审查，切实防范“两高”项目盲目发展和违规政府投资项目盲目上马。涉及举债融资的项目，要将融资方案作为可行性研究论证重点，结合融资结构和项目收益来源，科学规划项目资金平衡方案。

（九）做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目协调服务。对拟申报基础设施 REITs 试点的项目，与中国证监会当地派出机构等有关方面加强沟通，深入了解前期工作进展，及时掌握项目进度和存在问题，做好政策解读、解决重点问题。与本地区行业管理、自然资源、生态环境、住房和城乡建设、国资监管等部门加强沟通交流，帮助项目依法依规办理或补充相关手续，落实发行基础设施 REITs 的各项条件。对基础设施 REITs 回收资金拟投入的新项目，加强跟踪服务，协调加快前期工作和开工建设进度，推动尽快形成实物工作量。

五、进一步加强和改进投资监督管理

（十）健全投资执法监督和廉政风险防控机制。研究建立《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》等行政法规专项执法检查机制，每年至少开展一次专项执法检查。研究对政府投资项目和企业投资项目推行“双随机、一公开”监管，明确监管重点和免责情形。所有依法必须招标的投资项目，其招标采购活动全部纳入公共资源交易平台，实行透明化管理、阳光交易。按照谁审批谁监管、谁主管谁监管的原则，项目审批、核准主体负责项目招标内容核准，并按照规定的职责分工，做好招标内容执行情况的事中事后监管。

（十一）强化廉政风险防控。全面梳理投资项目申报、评估、征求意见、会签、审核等重点环节，梳理廉政风险点，针对性研究制定监督防范措施，落实到具体岗位和具体审批程序，融入到投资在线平台审批流程中，确保责任清楚、要求明确、监督到位，不断增强廉政风险防控的针对性和可操作性。

（十二）增进投资项目审批制度改革与相关改革的协同。各地方发展改革部门要主动作为，积极发挥投资调控管理综合协调、统筹推进职责，建立健全各相关部门参加的改革协同工作机制，定期开展沟通会商，及时发现并推动解决投资项目审批制度改革中遇到的重大问题，切实加强投资项目审批制度改革与用地、环评、节能、报建等领域相关改革的衔接，确保相关改革协同发力，形成叠加效应，充分释放改革红利。国家发展改革委将会同有关部门加强政策指导和督促检查，加大法规政策宣传培训力度，及时总结推广地方典型经验，不断将投资项目审批制度改革向深入推进。

国家发展改革委

2021年12月15日

国家发展改革委等部门关于印发《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035年）》的通知

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202112/t20211222_1308922.html?code=&state=123



中华人民共和国国家发展和改革委员会
National Development and Reform Commission

热

首页

机构设置

新闻动态

政务公开

政

首页 > 政务公开 > 政策 > 规划文本

国家发展改革委等部门关于印发《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035年）》的通知

发改农经〔2021〕1812号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、科技厅（局）、自然资源主管部门、生态环境厅（局）、水利（水务）厅（局）、农业农村（农牧）厅（局、委）、应急厅（局）、气象局、林草主管部门：

根据《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》要求，国家发展改革委会同有关部门编制了《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035年）》。现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国家发展改革委

科 技 部

自 然 资 源 部

生态环境部

水利部

农业农村部

应急部

中国气象局

国家林草局

2021年12月15日

附件：

《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035年）》

自然资源部办公厅关于印发《自然资源部政务大厅服务规范》的通知

http://gi.mnr.gov.cn/202112/t20211220_2715002.html

中华人民共和国自然资源部
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China

确定

首页 机构 动态 公开 服务 互动 数据

标题 检索

名称	自然资源部办公厅关于印发《自然资源部政务大厅服务规范》的通知		
索引号	000019174/2021-00013	主题	政务服务
发文字号	自然资办函〔2021〕1673号	发布机构	自然资源部办公厅
生成日期	2021年09月14日	体裁	通知
实施日期		废止日期	

中国地质调查局及部其他直属单位，部机关各司局：

《自然资源部政务大厅服务规范》已经部领导同意，现予印发执

行。

2021年9月14日

自然资源部政务大厅服务规范

一、为促进自然资源部政务大厅（以下简称政务大厅）服务规范化、标准化，提高政务服务质量，依据《中华人民共和国行政许可法》《行政许可标准化指引（2016版）》等规定，制定本规范。

二、政务大厅服务遵循依法、高效、便民、公开的原则，为服务对象提供“一站式”精细化服务。

三、工作人员应严格遵守工作时间（8:30~11:30、14:00~17:00，法定节假日除外），不得无故迟到、早退或中途擅离岗位。工作期间，工作人员应当规范着装，实名上岗。

工作人员接待服务对象时，要做到主动热情、认真负责、耐心倾听、友好沟通、礼貌用语，不得以任何理由刁难、推诿、拖延或拒绝办理职责范围内的业务。

四、实行信息公开制。政务大厅通过线上、线下向社会提供政务服务事项办理服务指南、相关政策法规、常见问题解答、办理进度、审批结果等的公开、查询服务。

五、实行首问负责制。接受询问或申请的首位工作人员即为首问负责人。

（一）对属于本岗位职责范围的事项，首问负责人要认真解答并及时办理；

（二）对不属于首问负责人岗位职责范围，但属于政务大厅职责

范围的事项，首问负责人要明确告知并指引到相关岗位；

（三）对不属于政务大厅职责范围的事项，首问负责人要耐心解释，并给予指导和帮助。

六、实行 AB 角工作制。A 角离岗期间，B 角代为行使窗口职责，确保窗口服务无缺位。工作繁忙时，AB 角及其他工作人员协同办理，减少服务对象等候时间。

七、提供咨询服务。

（一）受理范围：纳入政务大厅办理的政务服务事项；

（二）现场咨询：政务大厅位于北京市西城区阜内大街 64 号和北京市海淀区莲花池西路 28 号两处办公场所，在工作时间接受咨询；

电话咨询：工作时间拨打 4000996938；

邮件咨询：xzspzx@mail.mnr.gov.cn。

八、提供预约服务。服务对象可在工作日通过现场或电话(4000996938)方式预约办事时间，政务大厅应确保预约时间有工作人员在岗。

九、提供延时服务。到达下班时间尚未办结、延时能够办结的事项，工作人员应主动为服务对象延时办结。

十、实行服务承诺制。

（一）承诺严格按照法律法规和有关规范性文件要求办事和提供服务；

（二）承诺严格执行党风廉政建设相关规定，廉洁服务。不接受服务对象宴请、礼金和礼品；不介绍、推荐中介机构；不利用岗位便利牟取私利或为他人牟取不正当利益。

十一、工作人员每天上班前对自己的办公区域进行整理、清洁，保持办公场所干净整洁。

政务大厅设立叫号机和休息等候区，放置报刊杂志供服务对象阅读浏览，提供饮水机、书写用品、手机充电站等便民设施。

十二、政务大厅通过现场评价器、意见箱、政务服务举报投诉电话（010-66151646）和电子邮箱（xzspst@mail.mnr.gov.cn），主动接受社会监督，不断提升服务质量。

十三、严格落实安全保密责任制。政务大厅负责人对安全保密工作负主要责任，做好防火、防潮、防盗工作。工作人员对本岗位的安全保密工作负责，不得泄露工作中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密及个人隐私。收办涉密文件资料应及时转送相关司局（单位），并严格履行登记、交接手续；不能及时转送的要妥善保管。办公用印章、文件、证照等重要物品，应及时入柜存放。

十四、本规范由自然资源部办公厅负责解释，自发布之日起施行。

自然资源部办公厅关于印发《自然资源部行政许可事项办理程序规范》的通知

http://gi.mnr.gov.cn/202112/t20211217_2714616.html



标题 ▾

名 称	自然资源部办公厅关于印发《自然资源部行政许可事项办理程序规范》的通知		
索 引 号	000019174/2021-00010	主 题	其他
发文字号	自然资办函〔2021〕2193号	发布机构	自然资源部办公厅
生成日期	2021年11月26日	体 裁	通知
实施日期		废止日期	

中国地质调查局及部其他直属单位，部机关各司局：

《自然资源部行政许可事项办理程序规范》已经部同意，现印发你们，自 2022 年 3 月 1 日起施行。

自然资源部办公厅

2021 年 11 月 26 日

自然资源部行政许可事项办理程序规范

为提升自然资源部行政许可事项办理标准化、规范化、便利化水平，为公民、法人和其他组织提供高效便捷的政务服务，根据《中华人民共和国行政许可法》《国务院关于在线政府服务的若干规定》等法律法规，结合自然资源部行政许可工作实际，制定本规范。

一、适用范围和工作原则

（一）本规范适用于部行政许可事项，其他部政务服务事项应参照执行。

（二）部行政许可事项办理遵循依法、高效、便民、公开的原则，

通过部一体化政务服务平台，实行网上申报、在线审查、一网通办、全程监督、限时办结和结果公开。

（三）行政许可事项申请材料中含有涉密信息的，采取线下方式办理。

二、职责分工

（一）部机关有关司局应严格遵照法律法规行使行政许可职权，分工协作、密切配合，切实做好部行政许可事项办理工作。

（二）主办司局应按照标准化要求依法编制服务指南，将受理需要提交的全部材料目录和材料要求编入服务指南并及时在政务大厅、部门门户网站和政务服务平台公示。因法律法规修订、政策调整或工作需要，服务指南发生变化的，主办司局应及时修订。

服务指南应包括事项名称、适用范围、审查类型、审批依据、受理机构、决定机构、数量限制、申请条件、申请材料及要求、办理基本流程、办结时限、收费依据及标准、结果送达、申请人权利和义务、咨询途径、监督投诉渠道、办公地址和时间、申请材料示范文本、常见错误示例、常见问题解答等内容，做到说明详尽、要求明晰、表述准确。

（三）做好行政许可事项办理工作的咨询应答，政务大厅工作人员负责接待现场咨询，接听咨询电话。政务大厅工作人员能够直接答复的，即时告知申请人；政务大厅工作人员不能直接答复的，业务司局应当予以答复。

三、受理

（一）部行政许可事项应通过政务大厅受理，主办司局不得通过其他渠道受理。

（二）明确由政务大厅对行政许可申请进行受理前审查的，由政务大厅负责对申请材料（包括补正材料）是否齐全、是否符合法定形式进行受理前审查。

明确转由主办司局对行政许可申请进行受理前审查的，由主办司局负责对申请材料（包括补正材料）是否齐全、是否符合法定形式进行受理前审查。

（三）对申请人提出的行政许可申请，应当根据下列情况分别作出处理：

1. 申请事项依法不需要取得行政许可的，应当即时告知申请人不受理；

2. 申请事项依法不属于自然资源部职权范围的，应当即时作出不予受理的决定，出具《不予受理决定书》，并告知申请人向有关行政机关申请；

3. 申请事项属于自然资源部职权范围，但国家政策明确规定暂停受理的，应当即时作出不予受理的决定，出具《不予受理决定书》；

4. 申请材料存在可以当场更正的错误的，应当允许申请人当场更正；

5. 申请材料不齐全或不符合法定形式的，应当当场或者在 5 个工作日内出具《补正告知书》，一次告知申请人需要补正的全部内容，逾期不告知的，自收到申请材料之日起即为受理；

6. 补正材料不齐全或不符合法定形式的，出具《不予受理决定书》；

7. 申请人未在规定期限内补正材料且无正当理由的，视为放弃行政许可申请；

8. 申请事项属于自然资源部职权范围，申请材料齐全、符合法定形式，或者申请人按照要求提交全部补正材料的，应当受理并出具《受理通知书》。

（四）明确由政务大厅对行政许可申请进行受理前审查的，政务大厅受理后应将网上申请材料（包括补正材料）即转主办司局。

明确由主办司局对行政许可申请进行受理前审查的，政务大厅收到网上申请材料（包括补正材料）后即转主办司局。

（五）《不予受理决定书》中应当说明理由，并告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

四、审查与决定

（一）主办司局应组织对申请材料的实质内容进行审查。

（二）主办司局需要组织相关司局会审、专家评审的，要做到专人负责，加强与会审司局、评审专家的沟通协调，督促尽快反馈审查意见。会审司局要密切配合，按照职责在规定时限内提出审查意见。

（三）主办司局要不断完善审查制度，优化审查程序，减少不必要的审查环节，确保在法定期限内按照规定程序作出行政许可决定。

除法律法规另有规定外，主办司局应当自受理行政许可申请之日起20个工作日内作出行政许可决定。20个工作日内不能作出决定的，经部领导批准，可以延长10个工作日。主办司局应通过政务大厅将延期办理的理由告知申请人。

依法需要听证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定和专家评审的，所需时间不计算在规定的期限内。主办司局应通过政务大厅将所需时间书面告知申请人。

（四）主办司局应当在法定期限内出具加盖自然资源部公章或自然资源部（行政许可事项）专用章的行政许可决定。

申请人的申请符合法定条件、标准，经审查准予行政许可的，由主办司局出具准予行政许可决定书或者制作批准文件。

申请人的申请不符合法定条件、标准，经审查不予行政许可的，由主办司局出具不予行政许可的书面决定。不予行政许可的书面决定中应当说明理由，并告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

（五）需要申请人执行的文书中应详细、准确、完整写明相关内容。申请人需要就文书中内容进行咨询了解的，政务大厅和主办司局应做好说明、解释工作。

五、撤回申请

申请人书面提出撤回行政许可申请的，根据下列情况分别作出处理：

（一）申请材料尚在政务大厅的，由政务大厅办理撤回。

（二）申请材料已转主办司局的，经主办司局同意后由政务大厅办理撤回。

政务服务平台需保存撤回事项的所有办理信息。

六、结果送达与查询

（一）准予行政许可的书面决定或不予行政许可的书面决定转政务大厅送达申请人后，政务大厅在政务服务平台中将该行政许可事项办结。作出的准予行政许可决定由信息中心负责在部门门户网站或政务服务平台及时公开。

（二）政务大厅应按照部有关规定对现场结果领取人的身份证明及委托书进行审核。

（三）事项办理状态应做到及时公开可查询。申请人可通过政务服务平台查询办理情况。办理情况分为补正、受理（不予受理）、审查、准予行政许可（不予行政许可）等。

七、归档

申请人申报的材料、行政许可事项办理过程中形成的电子和纸质文件，应当按照部机关档案管理规定归档。

主办司局或有关单位负责纸质材料归档，信息中心负责电子材料归档。

八、监督与评价

（一）因服务指南内容不详实、修订不及时造成申请人差评、投诉的，由主办司局承担责任并整改。

因政务大厅工作人员服务态度、服务质量造成申请人差评、投诉的，由政务大厅承担责任并整改。

因行政许可行为产生行政复议、行政诉讼的，由主办司局负责。

（二）参与行政许可事项办理的工作人员，在处理涉密申请材料时必须遵守相关保密规定，不得泄露办理的过程性信息和内部工作信息。

（三）政务大厅通过电子监察系统对行政许可事项办理过程实施全流程跟踪和督办提醒。

（四）公民、法人或者其他组织就行政许可工作向自然资源部提出的意见和建议，由政务大厅转相关部门处理。

(五) 办公厅负责对本规范执行情况进行监督，指导处理行政许可服务的投诉举报。

九、实施保障

本规范自 2022 年 3 月 1 日起施行。此前发布的有关部行政许可事项办理程序的规定，凡与本规范不一致的，按照本规范执行。

本规范由自然资源部办公厅负责解释。

自然资源部办公厅关于进一步规范地质资料汇交管理的通知

http://gi.mnr.gov.cn/202112/t20211221_2715236.html

The screenshot shows the official website of the Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China. The header includes the ministry's name in Chinese and English, along with a navigation menu with icons for Home, Organization, Dynamic, Open, Service, Interaction, and Statistics. A search bar is present with a dropdown menu and a search button. Below the search bar, a table displays search results for the notification.

名 称	自然资源部办公厅关于进一步规范地质资料汇交管理的通知		
索 引 号	000019174/2021-00015	主 题	矿产资源保护监督
发文字号	自然资办函〔2021〕1848号	发布机构	自然资源部办公厅
生成日期	2021年10月14日	体 裁	通知
实施日期		废止日期	

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，中国石油天然气集团有限公司、中国石油化工集团有限公司、中国海洋石油集团有限公司，陕西延长石油（集团）有限责任公司，中国地质调查局：

为贯彻落实国务院深化“放管服”改革要求，进一步优化地质资料汇交流程，简化汇交程序，切实减轻汇交人负担，现就有关事项通知如下：

一、地质资料汇交人履行地质资料汇交义务时，仅需汇交符合地

质工作相关专业规范和标准的纸质地质资料和电子文档各一份。

二、需要向自然资源部或跨省（区、市）转送的地质资料，由接收地质资料的省级自然资源主管部门向自然资源部或有关省份转送电子文档。

三、地质资料汇交人统一使用地质资料汇交报盘软件（下载地址：<http://mlzx.ngac.cn/>）提交汇交材料，《地质资料汇交报送单》（附件1）、《地质资料汇交汇总表》（附件2）、《地质资料汇交明细表》（附件3）按本文件格式执行，其中《地质资料汇交汇总表》和《地质资料汇交明细表》仅需汇交电子文件。

四、进一步规范地质资料汇交受理材料，除附件4所列要件以外，各级自然资源主管部门原则上不得增加汇交材料，确需增加的应向自然资源部报备。

五、省级自然资源主管部门和地质资料馆藏机构应切实加强地质资料汇交监管，采用在线预约（在线预约地址：<http://mlzx.ngac.cn/>）、受理等方式主动服务汇交人，切实提升服务能力和水平。

自然资源部办公厅

2021年10月14日

附件1

地质资料汇交报送单

汇交人（盖章）：

资收字：

所属项目/矿业权名称	项目/矿业权编号					项目/矿业权性质（资金来源）					
	项目起止时间/矿业权有效期										
报送单位档案号	资料名称	成果资料件数及数据量				原始资料件数及数据量				资料形成时间	涉密情况
		纸质文件（件）	电子文件（个）	电子文件夹（个）	数据量（MB）	纸质文件（件）	电子文件（个）	电子文件夹（个）	数据量（MB）		
合计											
电子介质数量：光盘____张；硬盘____块；其他介质____。											
备注：											
汇交人承诺：本次汇交的地质资料齐全完整、真实有效，符合地质工作相关专业规范和标准，若情况不属实，愿意承担由此产生的一切法律责任。											

报送单位(盖章): 报送人:

接收单位(盖章): 接收人:

报送日期: 年 月 日 联系电话:

接收日期: 年 月 日 联系电话:

说明: 1. 此单一式 2 份, 资料汇交人 1 份, 负责接收地质资料的馆藏机构 1 份。

2. 所有的数量填写物理量。原始资料件数及数据量仅填写汇交的原始资料的件数和数据量。

3. “涉密情况”填写该档资料“涉密”或“不涉密”。

附件 2

地质资料汇交汇总表

资料名称										
报送单位档号										
主要编著者										
文件数量(件)	成果资料	正文	审批	附图	附表	附件	数据库	软件	多媒体	其他
	纸质文件									
	源电子文件									

	存档电子文件											
	原始资料	底	测	观	探	样	试	录	像	综	文	
	纸质文件											
	电子文件											
资料形成单位	名称											
	统一社会信用代码											
汇交人	名称											
	通讯地址						邮编					
	统一社会信用代码						联系人					
	联系电话						E-mail					

电子文件汇交说明	源电子文件格式及版本（文本、图件、数据库、软件、多媒体等）
	硬件环境
	软件环境
	图件系统库、字库及投影说明：
	其他说明：
成果报告摘要	
备注	

说明：

1. “资料形成单位”和“汇交人”中的“名称”，填写全称。
2. “统一社会信用代码”按国家有关规定填写完整。
3. “电子文件汇交说明”的“硬件环境”填写内容包括但不限于

主机类型、CPU 频率及型号、存储器容量要求、内存配置要求、显示适配器要求、外设主要输出设备及型号说明。“软件环境”包括但不限于操作系统及其版本说明、应用平台、软件名称及版本说明、特殊软件及配置的必要说明。“其他说明”包括电子文件加密情况以及其他有助于电子文件利用的相关说明等。

4. “成果报告摘要”的内容至少应包括本次工作的性质、目的；工作区（矿区、测区、研究区）的地理位置或交通位置，地质特征或地理、地貌特征，矿床特征；实际完成的主要工作量；主要结论或主要成果。用字母、符号表示的各种分子、计量单位等替换成中文名称；一般不超过 1000 字。

附件 3

地质资料汇交明细表

共 页 第 页

资料名称						
序 号	资料 类型	文件名	文件题名	载体 形式	是否 应当	备注

说明：

1. “资料类型”填写“成果”或“原始”。
2. “文件名”填写汇交地质资料的电子文件名称(不含文件后缀)。
3. “文件题名”据实填写文件的完整题名，其中图件类文件需按照“序号-图号 图件名称 比例尺”格式填写. 图件有纵横比例尺时先填写纵向比例尺，再填写横向比例尺。
4. “载体形式”纸介质填“Z”，电磁介质填“D”，纸介质和电磁介质填“ZD”。不需汇交的原始地质资料此项为空。
5. “是否应当汇交”成果地质资料全部填“是”；应当汇交的原始地质资料填“是”，不需汇交的原始地质资料填“否”。

附件 4

地质资料汇交要件清单

序号	类别	汇交要件	份数	载体形式	格式来源及注意事项
1	管理	地质资料汇交报送	2	纸电	本文件，加盖汇交

	性文	单			人公章
2	件 (必 须)	地质资料汇交汇总 表	1	电	本文件
3		地质资料汇交明细 表	1	电	本文件
4		实物地质资料目录 清单	1	纸电	《实物地质资料管 理办法》，加盖汇 交人公章
5		地质资料涉密情况 报告表	1	纸电	《涉密地质资料管 理细则》，加盖汇 交人保密委员会专 用章或公章
6		管理 性文 件 (可 选)	延期汇交地质资料 不可抗力 事实书面告知单	1	电
7	地质资料保护备案 表		1	电	《关于加强地质资 料管理的通知》， 加盖汇交人公章
8	未形成地质资料承 诺书		1	纸电	《关于进一步做好 地质资料汇交管理 的通知》，加盖汇 交人公章

9		地质资料汇交委托函	1	纸电	格式自制，加盖汇交人公章
10	地质资料	成果地质资料	1	纸电	正文加盖汇交人/形成单位公章
11		探/采矿许可证、项目任务书或合同书、评审验收意见等证明材料	1	纸电	原件或复制件
12		应汇交的原始地质资料	1	电或纸	汇交复制件（电子件）或汇交纸质原件
13		应汇交的 I、II 类实物地质资料	—	实物	

【涉矿重大事件】

中央政治局会议首次把矿产安全和能源安全并列

<https://www.ccmn.cn/news/ZX018/202112/24b21accbc44ddda8ef2e223276e93e.html>

中央政治局会议于 11 月 18 号结束，会议强调要增强产业韧性和抗冲击能力，筑牢防范系统性金融风险安全底线，确保粮食安全、能源矿产安全、重要基础设施安全，加强海外利益安全保护，这是如此高规格会议首次把矿产安全和能源安全并列，意味着矿产安全上升到国家战略。这一变化背后的原因是全球范围内向清洁能源转型引发的大量战略性矿产需求。清洁能源需要用到很多关键矿产资源，如风力发电涡轮需要稀土，电力传输离不开铜。需要重视未来这些矿产供应可能难以跟上清洁能源迅速增长的需求的问题。

国际能源署今年 5 月份发布的报告显示，为实现《巴黎气候协定》全球升温 2 摄氏度以内的目标，2040 年全球清洁能源矿产需求至少翻番，电动车相关矿产需求将增长 30 倍，其中锂增长 42 倍，石墨增长 25 倍，钴增长 21 倍，镍增长 19 倍，不难看出，这些几乎都是如今我国发展新产业所必需的材料。

全国地勘行业信用监管制度全面实行

http://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202112/t20211221_2715223.html

12 月 15 日~16 日，自然资源部地质勘查管理司组织中国自然资

源经济研究院、中国地质调查局发展研究中心召开 2021 年度全国地质勘查通报编制暨全国地质勘查行业监管服务平台操作视频培训会。这标志着地质勘查资质取消后以地勘单位信息公示为基础的信用监管制度全面实行，为维护地质勘查活动秩序提供了保障。

按照国务院“放管服”改革要求，取消地质勘查资质审批后，自然资源部开展了深入调研，研究加强和规范地质勘查活动中事后监管措施，并于今年 5 月出台《地质勘查活动监督管理办法（试行）》，构建了以信用约束为基础的新型监管机制。随后，组织完成全国地质勘查行业监管服务平台建设，目前已上线运行。地勘行业主管部门通过该平台，定期组织地勘单位填报公示单位基本信息、地勘活动信息等，公示政府监督检查信息和行业动态等，实施异常名录和严重失信主体名单管理，实现监管服务平台与国家企业信用信息公示系统、“信用中国”网站、国家“互联网+监管”系统等多个平台的信息共享，营造更加诚信健康的地勘行业生态和市场，促进地勘行业高质量发展。

会议指出，监管服务平台将成为今后地勘行业监督管理服务的重要抓手，是展示行业风采、反映行业动态、面向社会服务的重要窗口，在有效利用大数据监管和服务市场主体、推动行业信用建设、促进行业高质量发展等方面具有重要作用。各级自然资源主管部门要积极建设好、应用好监管服务平台，组织地勘单位进行信息填报及公示，开展“双随机、一公开”监督检查，及时在平台公示监督检查结果。各地勘单位要如实填报公示单位基本情况和地勘活动信息。对通过平台形成的信用记录实行异常名录和严重失信主体名单管理，为整个行业发展建立有效约束机制，促使地勘行业形成诚实守信、风清气正的良好氛围。

全国工业和信息化工作会议在京召开 2022 年要实施工业领域碳达峰行动 稳步推进产业绿色低碳转型

<https://news.smm.cn/news/101701711>

2021 年 12 月 20 日，全国工业和信息化工作会议在北京以视频形式召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神及中央经济工作会议精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，总结 2021 年工作，分析当前形势，部署 2022 年重点任务。工业和信息化部党组书记、部长肖亚庆作工作报告。部党组成员、副部长、国家国防科技工业局局长张克俭主持会议。部党组成员、中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组组长郭开朗，副部长徐晓兰，部党组成员、国家烟草专卖局局长张建民，部党组成员、总工程师田玉龙，总工程师韩夏，总经济师许科敏在主会场出席会议。会上，辽宁、浙江、安徽、河南、重庆、深圳等省市有关负责同志作了交流发言。

会议指出，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全系统扎实落实“六稳”、“六保”任务，深入实施制造强国和网络强国战略，圆满完成全年主要目标任务，实现“十四五”良好开局。**工业经济持续恢复增长**，1-10 月规模以上工业企业实现利润同比增长 42.2%，规上中小企业收入、利润分别增长 21.5%和 30.4%，前三季度制造业增加值占国内生产总值比重提高到 27.4%。**产业链供应链韧性得到提升**，基础和关键领域技术攻关取得进展，集装箱产量成倍增加，光伏、风电、船舶等产业链国际竞争力进一步增强。**中小企业纾困解难支持力度加大**，降低中小企业税费负担、缓解融资难问题取得明显成效，累计培育专精特新企业 4 万多家、“小巨人”企业 4762 家、制造业单项冠军企业 848 家。**产业结构进一步优化升级**，

全年压减粗钢产量超过 2000 万吨，1-11 月高技术制造业和装备制造业同比分别增长 19%、13.7%，前 10 个月规模以上工业单位增加值能耗同比下降 5.4%，“5G+工业互联网”在 10 大重点行业形成 20 个典型应用场景。**信息通信业高质量发展取得新成效**，建成开通 5G 基站超过 130 万个，5G 终端用户达到 4.97 亿户，超额完成电信精准降费年度任务，贫困地区通信难问题得到历史性解决。**疫苗和重要医疗物资保障任务全面完成**，新冠疫苗年产能达到 70 亿剂。通信大数据平台持续优化升级。**扎实开展党史学习教育、推动党的建设高质量发展**，“我为群众办实事”实践活动取得扎实成效，党员干部干事创业的精气神进一步提振。

会议强调，我国工业和信息化发展的外部环境更趋复杂严峻和不确定，但恢复发展的总体态势和长期向好的基本面没有改变，实现平稳健康发展具备很多有利条件。要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的分析判断和决策部署上来，认真贯彻稳字当头、稳中求进的工作要求，着力稳增长、防风险，在稳的前提下在重点和关键领域积极进取，把党中央决策部署要求转化为具体任务措施，确保落实落细落到位。

会议指出，2022 年工业和信息化工作的总体要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，大力弘扬伟大建党精神，深入贯彻中央经济工作会议精神 and 党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦制造强国和网络强国建设目标，把工业稳增长摆在最重要的位置，统筹推进强链补链、技术攻关、数字化转型和绿色低碳发展，加大对中小企业支持，提升信息通信服务供给能力，促进工业经济平稳运行和提质升级，保持制造业比

重基本稳定，提升制造业核心竞争力，筑牢经济“压舱石”。

会议强调，2022年要抓好六个方面重点任务。一是**着力提振工业经济，为稳定经济大盘提供有力支撑**。落实关于振作工业经济运行、推动工业高质量发展的实施方案，抓好“十四五”规划宣贯实施，全力以赴实现一季度平稳接续。打通重点产品供给堵点卡点，有效畅通工业经济循环。深化产融合作，着力提振制造业投资。实施“增品种、提品质、创品牌”战略，扩大新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材消费。做好重大外资项目服务保障。二是**加快推进基础和关键领域创新突破，进一步增强产业链供应链韧性**。实施产业基础再造工程，组织实施一批重点项目。推进制造业强链补链，创建一批国家制造业创新中心和地方共建中心，培育一批国家级先进制造业集群。三是**加大对中小企业的纾困帮扶，促进企业专精特新发展**。统筹落实系列惠企政策，着力解决中小企业困难问题。加大对恶意拖欠账款问题的治理。健全优质中小企业评价体系。实施企业管理提升工程，推进制造业质量管理升级行动，提高产品可靠性水平。四是**强化应用导向，提升信息通信服务供给能力**。稳妥有序开展5G和千兆光网建设，到2022年底千兆光网具备覆盖超过4亿户家庭的能力。加大IPv6应用创新和推广，加快5G在垂直行业的融合应用。纵深推进APP专项整治，健全车联网和智能网联汽车等安全保障体系，提高无线电频谱资源利用水平。五是**推动制造业数字化转型向纵深拓展，增强产业发展新优势新动能**。实施制造业数字化转型行动计划，完善多层次工业互联网平台体系，突破一批智能部件和装备，拓展工业大数据应用场景。六是**实施工业领域碳达峰行动，稳步推进产业绿色低碳转型**。大力发展绿色制造，开展绿色低碳技术和产品示范应用。实施工业能效、水效提升计划。坚决遏制“两高”项目盲目发展。要做好岁末年初工作，继续做好常态化疫情防控，从严从细抓好民爆等领域安全生产监管，

做好无线电、应急通信和网络安全保障。

会议强调，全系统要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要强化政治机关建设，巩固拓展党史学习教育成果，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署。严格落实意识形态工作责任制，管好管住各类平台阵地。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，坚持“三严三实”，用心用情用力为群众办实事、解难题。要严格落实全面从严治党主体责任和监督责任，驰而不息纠治“四风”，持续保持惩治腐败高压态势。要坚持改革开放，推进法治政府建设，加强部门协作部省合作，发挥各方面作用，认真做实做细各项工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

中央纪委国家监委驻工业和信息化部纪检监察组负责同志，审计署工信建设审计局有关负责同志，国家国防科技工业局综合司、国家烟草专卖局办公室主要负责同志，在京部属单位和部属高校党政主要负责同志，部机关各司局主要负责同志在主会场参加会议。各省、自治区、直辖市及计划单列市工业和信息化主管部门和通信管理局主要负责同志，新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门主要负责同志，部分省、自治区、直辖市大数据管理机构主要负责同志，京外部属单位和部属高校党政主要负责同志在全国各地分会场以视频方式参加会议。

自然资源部关于发布《固体矿产勘查地质填图规范》等 10 项行业标准的公告

http://gi.mnr.gov.cn/202112/t20211217_2714605.html

《固体矿产勘查地质填图规范》等 10 项推荐性行业标准已通过全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会审查，现予批准、发布，自 2022 年 3 月 1 日起实施。标准编号及名称如下：

- | | |
|----------------|-----------------------|
| DZ/T 0382-2021 | 《固体矿产勘查地质填图规范》 |
| DZ/T 0383-2021 | 《固体矿产勘查三维地质建模技术要求》 |
| DZ/T 0384-2021 | 《矿产地质勘查规范 金刚石》 |
| DZ/T 0385-2021 | 《实物地质资料筛选技术要求》 |
| DZ/T 0386-2021 | 《陆地油气资源远景区优选技术要求》 |
| DZ/T 0387-2021 | 《陆地油气资源战略选区调查与评价技术要求》 |
| DZ/T 0388-2021 | 《矿区地下水监测规范》 |
| DZ/T 0389-2021 | 《地质钻探孔内事故预防与处理技术规程》 |
| DZ/T 0390-2021 | 《区域地质调查数字填图技术规程》 |
| DZ/T 0391-2021 | 《地球物理勘查基本术语》 |

自然资源部

2021 年 12 月 7 日

矿产资源开发利用“三率”标准研究启动

<http://www.chinamining.org.cn/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=6&id=37372>

12月14日，自然资源部矿产资源保护监督司主办的矿产资源合理开发利用“三率”标准研究部署暨培训会在京召开。会议部署启动了124个矿种的“三率”（开采回采率、选矿回收率、综合利用率）标准研究工作。

本次“三率”标准研究工作突出三方面重点。一是总结“三率”指标要求实施以来在引导企业提高技术装备水平、促进资源节约与综合利用、提高管理效率等方面的成效，评估指标体系的科学性、适用性、前瞻性。二是调查、统计、分析目标矿种开发利用指标数据现状及开发情况。三是综合考虑指标标准的适用性、可行性、可操作性，按照各矿产开发利用特点进行充分论证，提出便于对矿山进行评估和监管的“三率”指标标准建议。

自2012年起，国务院相关主管部门历经9年，完成了124种矿产资源合理开发利用“三率”最低指标要求的研究工作并发布试行，实现了在产矿山涉及矿种全覆盖，构建起我国矿产资源完整的“三率”指标体系，为矿产资源合理利用标准制定等奠定了良好基础。但由于发布的“三率”指标为最低要求，还处于探索阶段，其通用性、权威性不够，需以标准的形式予以确定和完善。

会议强调，党中央、国务院高度重视标准化工作，对新发展阶段标准化工作、矿产资源节约集约利用标准制定提出明确要求。开展“三率”标准研究，对加快形成矿业高质量发展的标准化体系、提高我国资源利用效率等具有重要意义。

按照自然资源部统一安排，山东等 14 个省（区、市）自然资源主管部门分工负责 40 个矿种、部油气资源战略研究中心负责 3 个矿种、中国地质调查局负责 11 个矿种、中国煤炭工业协会等 6 个行业协会分工负责 70 个矿种的“三率”标准研究工作。（中国自然资源报）

中国稀土集团有限公司成立

<https://news.smm.cn/news/101702090>

中国稀土集团有限公司今日正式成立。中国稀土集团是由中国铝业集团有限公司、中国五矿集团有限公司、赣州稀土集团有限公司为实现稀土资源优势互补、稀土产业发展协同、引入中国钢研科技集团有限公司，有研科技集团有限公司等两家稀土科技研发型企业，按照市场化、法治化原则组建的大型稀土企业集团。

组建后的中国稀土集团属于国务院国资委直接监管的股权多元化中央企业，股权结构为：国务院国资委持有 31.21%；中国铝业集团有限公司、中国五矿股份有限公司和赣州稀土集团有限公司分别持有 20.33%；中国钢研科技集团有限公司、有研科技集团有限公司分别持有 3.90%。中国稀土集团的组建，是中铝集团、中国五矿集团和赣州稀土集团立足企业自身发展需要、适应行业发展规律进行的有益探索与尝试。

【国际矿业要闻】

全球最年轻的总统来袭，35岁的他让全球铜、锂矿商们“心慌”！

<https://www.ccmn.cn/news/ZX018/202112/c5272365070f44a39c65dc8ae98236bf.html>

当地时间周日(12月19日)，智利总统大选结束，加布里埃尔·博里克(Gabriel Boric)当选智利新总统，35岁的博里克成为智利史上最年轻的总统，也是世界上最年轻的总统之一。不过，博里克就任的消息对全球主要矿商，尤其铜、锂矿商而言可能并不是个好消息。

作为全球第一大铜矿供应国、第二大锂矿供应国，智利铜矿储量占全球总量的23%，铜矿产量占全球开采总量的28%，智利还拥有全球已探明锂矿储量的52%。此外，智利还拥有大量的铁、锌、钼、金、银和铅等矿产。

而新当选的总统博里克之所以让全球铜锂矿商们“心慌”！是其在竞选期间一直强调生态和环保，主张提高矿企税收和矿业特许权使用费。

智利现行的矿业税收制度包括27%的公司税和一项特许权使用费。智利国会要求对该国铜产品年产出超过1.2万吨和锂产品年产5万吨的公司征收3%的特许权使用费，值得注意的是，税收将基于销售额而非利润，并且根据框架不同实施阶梯式税率。

以铜矿为例，当铜价超过4.0美元/磅时，该税率将提升至75%。

高盛指出，该改革法案将使智利铜矿企业税收远远超出其他铜生产国，可能导致每年约 100 万吨的铜产量面临风险，这相当于全球产量的 4% 左右。

值得注意的是，智利超过一半的外资铜矿的税收稳定协议将于 2023 年到期，尽管税收稳定协议可以限制该法案通过带来的短期直接风险，但未来的矿山开发将处于危险之中。

此外，博里克在竞选中一直批评**矿产资源私有化的做法**，其在竞选时承诺将推动智利最大锂矿生产商、全球第二大锂矿生产商 SQM 的国有化。

2018 年，天齐锂业“蛇吞象”式的斥资 40.66 亿美元收购了智利 SQM 23.77% 股权，总持有 25.86% 股权，成为其第二大股东。这笔天价收购使天齐锂业的负债率从 2017 年的 40.39% 飙升至 2019 年的 80.88%，但全球新能源汽车产业链崛起后，也让天齐锂业占尽先机。

目前，无论是天齐锂业还是 SQM 第一大股东 PAMPA 集团，对 SQM 均无独立控制权，根据 SQM 的公司治理结构，SQM 任一股东无法单独对其具有控制权，SQM 的经营由其董事会和管理层决定，天齐锂业和 PAMPA 集团各有 3 名董事进入 SQM 董事会（总 8 名）。

若 SQM 的国有化获得支持，SQM 可能出现外资流入放缓、产能提升缓慢，以及生产效率降低等难题，天齐锂业相关权益或受到影响。

铜被视为经济增长的领头羊，也被认为是当前全球向绿色经济过渡的关键金属，全球最大的矿业公司必和必拓（BHP）估计，未来 30 年内，全球铜需求量将增加近一倍。

锂资源更是不逞多让，在新能源行业蓬勃发展的今天，很多人将锂称为“21 世纪的白色石油”，可见锂在工业界的地位。

作为全球第一大铜矿供应国、第二大锂矿供应国，智利不断上升的政治不确定让全球矿业巨头感到“担忧”。

全球铜锂大变局？权威解读智利新总统矿业新政！

<https://www.ccmn.cn/news/ZX018/202112/9ef7c750b3074f3c8148f905e66b3f9a.html>

当地时间 12 月 19 日，备受关注的智利总统大选结束，左翼政党联盟“赞成尊严”候选人加夫列尔·博里奇（Gabriel Boric）获得 55.86% 的选票，当选第 34 任智利总统，同时也成为了智利史上最年轻的总统。博里奇将于 2022 年 3 月 11 日正式就职，任期 4 年。

智利是全球最重要的矿业大国之一，其铜矿和锂矿资源在全球占据优势地位。美国地调局数据显示，2020 年智利铜矿产量占全球总产量的 28.5%，为全球第一大铜矿供应国；2020 年智利锂矿产量占全球总产量的 22%，为全球第二大锂矿供应国。新当选的总统博里奇，在竞选时就主张提高采矿业特许权使用费，强调国家调控、反对矿业私有化，并主张成立国营锂业公司，其新政府的执政纲领与政策推行备受瞩目。

其政：新政府的涉矿政策如何？

新政府的施政纲领主要集中在气候变化和清洁能源开发。计划对国家矿业公司（Enami）进行现代化，并建立废矿和小型采矿废弃的机械设备回收体系。在锂行业方面，博里奇希望成立一家国有锂矿企业并建立新的治理标准，支持各方企业包括境外企业入股国有大型锂

矿企业。支持该国绿氢发展战略，并鼓励建设新的电池储能设施，为淘汰关键煤电厂做好准备。

呼吁构建一体化的权利金制度。在税收相关问题上，新政府呼吁构建一体化的权利金制度。包括开采矿物的价值以及矿业公司获得的利润，也包括针对 CO2 排放和柴油消费征收的绿税。目前，80%左右的矿业合同享有到 2024 年的稳税期，博里奇对此表示尊重。

产业链本土化提升。新政府提出要提高铜和副产品的附加值，加大对科技创新的投资，并认为矿业科技创新对于“解决资源榨取主义（Extractivism）极为重要”。政府计划还包括采取科学措施以最大程度降低尾矿的影响。

关注环境保护。环保政策新政府的施政纲领的重中之重，具体措施包括提升环境保护责任，积极应对气候危机，实施逐步脱碳举措，征收各种绿色税等。此外新政府特别强调了生物多样性与尊重土著社区的要求。

基础设施建设。新政府将推动目前政府提出的 55 亿美元的铁路计划，以及建设连接首都圣地亚哥与瓦尔帕莱索、圣安东尼奥以及康塞普西翁等市及涉及矿业大区的新铁路线建设。

其果：新政将为矿业投资带来怎样的影响？

锂投资将持续扩大。现任政府关于 40 万吨锂的招标，及新政就锂的态度与支持举措，或将扩大企业对智利锂的投资。由于博里奇支持各方企业包括境外企业入股国有大型锂矿企业，入股国有大型矿业企业将为锂投资带来更多的可能性。

矿业税负将会提升。新政府将加快税改并力求在 8 年内将其占 GDP 的比重提高到 8%，已经提出措施包括对大公司实施新税制，增收

财富税，并打击逃税和避税行为。税费负担增加可能会恶化矿业投资环境。

矿业产业链本土化带来新机遇。提升产业链本土化程度是许多矿业国家近年来的共同选择，智利新政府着力提升铜等矿产品的附加值，对矿业产业链的中下游企业有利，对矿产品冶炼加工技术输出和矿业国际产能合作带来了新的投资机遇。

环保与社区问题升级。环保与社区问题是拉美矿业投资最突出的风险之一，新政府着重强调环保和原住民权利等政策，对于当前与社区处于紧张关系之中的矿业企业是一大挑战。在周日的胜选演讲中，博里奇就直接表示，他将反对“破坏”自然环境的采矿计划，包括有争议的多明加铁、铜和金矿开采项目，该项目价值 25 亿美元。在此政策背景下，企业在合规经营、负责任采矿和履行社会责任等方面将面临更严格的监管。

其因：新政为何关注矿业？

智利矿产资源极为丰富，其中铜矿和锂矿资源在全球占据优势地位。

资料显示，智利铜矿资源储量探明 2 亿吨，年产量约 570 万吨，分别占全球总量的 23% 和 28%，是全球铜矿第一大储量、产量和出口国。智利探明锂矿资源储量 5300 万吨（折碳酸锂），占全球总量的 41%，是全球锂矿第一大锂矿储量国和第二大产量国。此外智利还拥有大量的锌、钼、金、银和铅等矿产资源。

矿业是智利国民经济的支柱产业，2019 年智利矿业产值占当年 GDP 的 10.75%，矿业带动相关产业对 GDP 的贡献超过 30%。2019 年矿产品出口额 363 亿美元，占出口总额的 52%。

进入 21 世纪以来，智利政府一直致力于发展经济，推动经济改革，改善民生，是拉美地区政治最稳定、经济最开放、市场自由度最高、经济最发达的国家，也是世界上矿业投资环境最好的国家之一。

但是，受新冠肺炎疫情冲击，智利在 2020 年陷入 40 年来最为严重的经济衰退。据上海证券报报道，业内人士分析称，近两年随着金属价格暴涨，智利私营矿企凭借资源垄断获取暴利。智利官方力图通过修改税法等方式，实现价值的再分配。

智利政府在 2021 年多次酝酿提出矿业改革政策提振经济，如自 3 月起便开始孕育权利金法案，即铜矿特许权使用费法案，该法案提出，将对年产量超过 1.2 万吨的铜矿企业以及 5 万吨的锂矿企业征收 3% 的权利金，而且根据铜价变化将实施阶梯税率。12 月 1 日，参议院以 18 票赞成、16 票反对通过对这项法案继续修改。2021 年 5 月，智利选举产生新的“制宪会议”代表，推动宪法修订工作，新宪法将包括收紧矿权与加大环境监管；7 月，各联盟的总统候选人在竞选纲领中，不谋而合的在矿业开发方面突出了环境监管。

加夫列尔·博里奇个人简介

加夫列尔·博里奇出生于 1986 年，现年 35 岁，是拉美“千禧一代”的代表。早期以学生领袖和智利大学学生联合会（FECh）的领导人的身份开始了他的政治生涯，2011 年就读于智利公立大学期间，因领导全国学生维权抗议而声名鹊起。博里奇学生运动经验丰富，但从政经验不足，参选以来。舆论认为，博里奇政策趋向偏向左翼，与反建制形成共鸣，得到了中左翼力量及智利前总统米歇尔·巴切莱特的重要支持。在执政理念方面，博里奇在参选时以“新自由主义时代的终结”为口号，宣称“智利是新自由主义的摇篮，也将是新自由主

义的坟墓”，主张改变智利新自由主义发展模式，提高社会福利，改革税制及养老金制度改革。

作者单位：中国地质调查局国际矿业研究中心矿业政策研究所

*本文仅代表作者个人观点，不构成平台意见或投资建议

阿根廷丘布特省承诺废除矿山区划法

http://geoglobal.mnr.gov.cn/zx/kczygl/flfg/202112/t20211222_8158469.htm

据 BNAmericas 网站报道，阿根廷南部省份丘布特省长马里亚诺·阿西奥尼（Mariano Arcioni）日前承诺，将废除上周刚刚颁布的矿山区划法（Mine Zoning Law），以平息连日来的抗议活动。

“我们已经决定废除此项法令，将听取各方意见并举行全民公决”，阿西奥尼表示。

丘布特省碳氢化合物厅长马丁·塞尔达（Martín Cerdá）在接受广播采访时表示，“总是能找到落实这些计划的其他选择。”

到上周末，该省 27 名市长中有 7 名呼吁废除这部法律，该法明确了丘布特省什么地方以及在什么条件下可以采矿。

2003 年，该省宣布禁止露天采矿，并严禁在选矿时使用氰化物。

阿根廷绿色和平组织也反对批准这项法律，认为采矿业用水将会给社区和环境带来风险。

能从该法获益的一个项目是加拿大泛美银业公司（Pan American Silver）的纳维达德（Navidad）露天银矿。

上周该法签署之后，丘布特政府大楼、高等法院、罗森市总检察

长办公室和立法机构被纵火焚烧。

锂供不应求 但锂矿开发遇阻

<https://www.ccmn.cn/news/ZX017/202112/6ce78ec530b1479c85dd98569822b0d6.html>

作为电动汽车电池的基础材料，锂的价格在今年创下了新的纪录，这加剧了人们对没有足够的金属来推动摆脱内燃机的担忧。在这种情况下，现在应该是建造矿山的最佳时机。

力拓集团发现情况并非如此。在塞尔维亚西部的一个价值 24 亿美元的矿山计划公布后的几个月内，当地的反对者组织了一场运动，该运动震撼了政府，并使城市陷入停滞，成千上万的抗议者在街上游行。当局随后暂停了拟议中的矿山的土地使用计划，尽管他们并没有完全拒绝该项目。

“整个 Jadar 项目只是跨国公司在我们国家的帮助下获利和对塞尔维亚人民造成损害的另一种方式，”居住在计划中的矿山附近的活动家 Slavisa Miletic 表示。

力拓面临的反对正在世界各地复制，行业高管认为这是他们未来面临的最大挑战。南方铜业公司正在努力争取政府对秘鲁一个有争议的 14 亿美元项目的支持，而美洲锂业公司因其计划在内华达州的矿山而被告上美国联邦法院。

从历史上看，采矿业为典型的贫困地区提供就业机会和经济发展，税收和特许权使用费填补了政府的国库。但很多时候，住在附近的人们为环境恶化和偶尔的灾难付出了代价。

这正在改变。当地人正在反击，认为经济利益不会超过他们生活质量的成本。政府也越来越不愿意或无法消除这些担忧。

Liberum 的矿业分析师 Ben Davis 表示：“如今建造矿山比以往任何时候都更加困难。” “组织反对派要容易得多，通常是在农村和偏远社区。”

为了安抚批评者，塞尔维亚政府就该矿进行了全民公投，但这本身就引起了争议，反对派称最近的法律修订使平衡偏向于政府和力拓。

抗议者还抨击了加快国有和私人项目所有权变更的努力。愤怒迫使总统亚历山大·武契奇将该提案送回议会进行修改。

位于贝尔格莱德的自由选举和民主中心（CESID）主任博扬·克拉卡尔（Bojan Klacar）指出：“塞尔维亚长期以来一直忽视环境问题，因为经济和生活水平多年来一直占据主导地位。” “优先事项已经改变。”

数千名塞尔维亚人在几个城市举行了第四个周末的抗议活动，要求无条件禁止任何公司进行锂勘探和开采，而不仅仅是力拓。在首都贝尔格莱德举行的规模最大的聚集活动上，活动人士发誓，如果他们的要求不能在下一个得到满足，他们将加强抗议。

当世界第二大矿商力拓在 7 月宣布该项目时，对于新任首席执行官雅各布·施陶斯霍尔姆来说，这似乎是一次扣篮。

锂是一种面向未来的商品，对全球脱碳至关重要。最大的汽车制造商，从特斯拉公司到大众汽车公司再到丰田汽车公司，需要不断增长的电池材料供应来加速电动汽车的推出。

全球锂价指数今年上涨了两倍多，BNEF 预测明年锂离子电池价格将自 2010 年以来首次上涨。

此外，该矿山将建在农田上，而不是原始森林上，距离德国汽车制造中心仅 10 小时车程。力拓称该项目可创造 2,000 多个工作岗位，计划于 2026 年开工，并于 2029 年全面投产。

然而，所谓的好处清单对许多人来说并不重要。采矿业的黑暗过去包括大量致命的灾难，从氰化物泄漏到大坝倒塌。

就在去年，力拓的首席执行官在该公司摧毁了澳大利亚 Juukan Gorge 的一个古老的原住民遗址后被迫下台。

“在我们的组织中，确实有一些我们不引以为豪的事情的历史，而 Juukan 在该名单上排名第一，”计划建造塞尔维亚矿山的里约单位负责人 Sinead Kaufman 说。

不仅仅是锂成为问题。智利矿业公司 Antofagasta Plc 表示，铜是能源转型必不可少的金属，预计未来十年需求将增长近 50%。矿山从发现到生产通常需要大约 15 年的时间。

即便如此，许多最好的前景仍处于不确定状态。在圣卡洛斯阿帕奇部落的反对下，力拓提议的亚利桑那州决议铜矿可以满足美国需求的四分之一，目前正在接受联邦政府的审查，该部落的领导人今年早些时候拒绝会见力拓的首席执行官。

英美资源集团(Anglo American Plc)首席执行官 Mark Cutifani 本月在伦敦的一次演讲中说：“尽管采矿业对现代生活的几乎每个方面都做出了贡献，但人们仍然认为这个行业索取多于奉献。

力拓现在面临的挑战是说服塞尔维亚人相信 Jadar 矿不会像以前的矿场那样。该公司表示，它将按照最高标准建造，几乎所有的水都将被重复利用，并使用电动卡车。

力拓集团的考夫曼说：“一个将在 2020 年代建成并将存在数十年的矿山，将与 50 年前，甚至 20 年前建成的矿山有很大不同。这就是我们需要传达的信息。”

淡水河谷以 2.7 亿美元将 Moatize 煤矿出售给 Vulcan

<https://news.smm.cn/news/101702539>

淡水河谷（纽约证券交易所代码：VALE）将其 Moatize 煤矿和 Nacala 物流走廊（莫桑比克价值数十亿美元的港口和铁路项目）出售给 Vulcan Minerals（多伦多证券交易所代码：VUL），交易价值 2.7 亿美元。

这家巴西矿业巨头表示将立即获得 8000 万美元，其余的将在交易结束时获得。它补充说，还将有一份为期 10 年的特许权使用费合同。

首席执行官爱德华多·巴托洛梅奥（Eduardo Bartolomeo）在声明中表示：“这是我们致力于重塑公司、专注于我们的核心业务的另一项成就。”

淡水河谷的举动是全球最大矿业公司逐渐远离煤炭的一部分。随着投资者越来越多地要求企业领导层做出环境承诺，化石燃料正逐渐从全球能源结构中淘汰。

这家总部位于里约热内卢的公司设定了到 2050 年实现碳中和的目标。为了实现该目标，它计划到 2035 年将所谓的范围 3 排放量减少 15%，即客户燃烧或加工原材料时产生的排放量。它表示，出售 Moatize 是朝着实现这一目标迈出的一步。

Nacala 物流走廊通过一条 900 公里的铁路线将莫桑比克西北部

太特省的莫阿蒂泽矿与东部的纳卡拉深水港相连，途中途经马拉维。

该矿于 2011 年开始生产，一直是淡水河谷持续存在的问题和损失的根源。

该公司在 2016 年收取了 24 亿美元的运营费用后，于 2019 年对 Moatize 进行了全面减值。

Moatize 矿预计到 2022 年将达到 1800 万吨的年产量。该综合体的年产能为 2200 万吨煤炭，包括冶金和热力类型。

伦丁矿业以 6.25 亿加元收购世界级铜金矿项目——何赛玛利亚

<https://www.ccmn.cn/news/ZX018/202112/2be3c8957eb848a8963626491a9455e2.html>

2021 年以来，全球矿业的并购步伐不断加快，公司在 10 月份斥资近 9.6 亿加元收购加拿大证券交易所上市公司 NeoLithium Corp 全部股份以来，伦丁矿业于 11 月 20 日也宣布，已与 Josemaria Resources 达成最终协议，通过一项隐含股权价值约 6.25 亿加元 (4.85 亿美元) 的安排计划，收购其所有股份。

伦丁表示，该公司将收购位于阿根廷圣胡安省的 Josemaria 铜金矿项目高级阶段的 100% 股权。

Josemaria Resources 估计矿藏储量为 1012 万吨，平均铜品位为 0.30%，金含量为 0.22 克/吨，银含量为 0.94 克/吨，含铜约 67 亿磅，金 700 万盎司，银 3070 万盎司 (以铜价每磅 3.00 美元计算)。
[黄金](#)价格为 1500 美元/盎司，[白银](#)价格为 18.00 美元/盎司。

在头三年，Josemaria 预计每年平均生产 16.6 万吨铜、33.1 万盎司黄金和 120 万盎司白银。根据目前的矿产储量估算，在 19 年的

开采周期内，平均年产量预计为 13.1 万吨铜、22.4 万盎司金和 100 万盎司银，平均现金成本为每磅铜 1.55 美元。

“世界级的何塞玛利亚项目是一个投资机会，在一个明确的生产路径的高级阶段。通过 Josemaria，伦丁矿业将自己定位为一个主要的铜生产商，拥有多样化的高质量、长寿命的基础金属资产。

重要的是，该公司补充说，该项目已经完成了积极的可行性研究，并已经通过了环境审批，以及与联邦和省级当局商业和财政条款。Josemaria Resources 预计，ESIA、商业和财政条款将于 2022 年最终确定，概述了该项目大约 5 年的商业化生产时间。

总裁兼首席执行官 Peter Rockandel 评论说：“Josemaria 是一个世界级的铜金矿项目，具有许多特点，这使它成为理想的项目，在正确的时间，Lundin 矿业推进我们的下一阶段的增长。”

“通过加强我们的技术专长，发挥我们的财务实力，并利用 Josemaria Resources 在国内的知识，我们相信这次机会将为所有利益相关者创造有意义的价值。Josemaria 的加入将提升伦丁矿业中的地位，使其成为高质量、低成本铜的主要基本金属生产商。”他补充道。

根据交易条款，Josemaria Resources 股东可以选择以每股 Josemaria Resources 普通股、0.1487 伦丁矿业股份或 1.60 加元现金或任何可向 Josemaria Resources 所有股东发行的现金组合作为交换。

该对价将以最大现金对价总额约 1.83 亿加元和最大股份对价总额约 3,970 万伦丁矿业股份为准，分别相当于现金对价的 30%和伦丁矿业股份对价的 70%。

伦丁矿业公司是一家多元化的加拿大基本金属矿业公司，在巴西、智利、葡萄牙、瑞典和美国都有业务，主要生产铜、锌、金和镍。